

342

R 37V

CARLOS RESTREPO PIEDRAHITA

25 años de evolución político- constitucional

1950 - 1975



Prólogo

del Dr. ALFONSO LOPEZ MICHELSEN

Presidente de la República

publicaciones universidad externado de colombia

JUA FRANCISCO ALONSO

INDICE GENERAL

Dedicatoria	V
Este Libro	VII
Prólogo	XIII
I. Un Mundo que se derrumba.	5
1. Una crisis catastrófica	7
2. Comienzo de la "república liberal"	8
3. Conservatización de la mentalidad liberal ..	10
4. Documento histórico del Presidente López.	11
5. La infección totalitaria	11
II. El proyecto de constitución totalitaria.	15
6. El efecto de la guerra fría	17
7. Posición ideológica del Presidente Gómez ..	17
8. El comunismo	18
9. La disolución de la familia	19
10. La contienda entre las leyes morales y las leyes positivas	19
11. La reforma protestante	20
12. El tóxico del sufragio universal	21

13.	La politificación y la irresponsabilidad	22
14.	La insuficiencia de la constitución de 1886	22
15.	El acto legislativo número 1 de 1952.	23
16.	La Comisión de Estudios Constitucionales.	24
17.	Conservadores adversos	25
18.	Constitución y realidad constitucional	27
19.	Fisonomía del estado totalitario	27
20.	Totalitarismo criollo	28
21.	El célebre artículo 13 del proyecto	29
22.	El retorno de lo derogado	29
23.	Personalización, represión, antiliberalismo .	32
24.	Las ilusiones del milenio	32
25.	Rojas Pinilla toma el poder	33
III. La Dictadura de Rojas Pinilla.		35
26.	Las primeras intenciones sobre la constitu- yente.	37
27.	Nueva comisión de estudios constitucio- nales	39
28.	El otro proyecto de reforma constitucional.	40
29.	La dictadura militar.	42
30.	Otras reformas de la constituyente de bolsi- llo	43
31.	Rojas presidente 1954—1958	44
32.	Otra maniobra con la constituyente	44
IV. Hacia el Plebiscito y el Frente Nacional.		47
33.	Fortalecimiento de la oposición civil.	49
34.	El acuerdo de Benidorm (1956)	49
35.	La inmodificable determinación del frente civil.	51
36.	El 10 de mayo de 1957.	51

37. La Junta Militar promete elecciones libres. .	52
38. La comisión paritaria de reajuste institucional	52
39. El acuerdo de Sitges (1957).	53
40. El pueblo en función constituyente.	54
41. El plebiscito	55
42. En 1958 se reanuda el gobierno civil.	59
43. Posesión del presidente Alberto Lleras Camargo	60
44. El sistema de alternación.	60
45. El acto legislativo No. 1 de 1959.	61
46. Régimen jurídico de la designatura	62
47. Otros tres actos legislativos de 1959	63
48. El 121: foco de necrosis constitucional . . .	63
49. Estado de sitio y viceversas de los partidos	65
50. La enmienda del artículo 121	66
51. Culminación de la primera etapa de enmiendas.	67
52. El complejo mecanismo de frenos y contrapesos.	68
53. Un siglo y medio de tradición adversa.	69
54. El dilema: reeducación o caos	70
55. La opinión de Loewenstein.	71
56. La difícil reconstrucción material del país. .	71
57. La eficacia terapéutica del Frente Nacional	72
58. Un "sistema de garantías".	74
59. Invento y experimento constitucionales . . .	75

V. La Reforma Constitucional de 1968 y los mecanismos de desmonte del Frente Nacional.	77
60. Esquema normativo del Frente Nacional. . .	79
61. Programa presidencial del Dr. Carlos Lleras Restrepo	79
62. Tres proyectos de reformas	81
63. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	83
64. Aprobación de los proyectos en primera legislatura.	83
65. El proyecto del senador Alfonso López Michelsen	84
66. El propósito de los cuatro proyectos.	84
67. Las reformas de 1936 y 1945	85
68. El azaroso punto de Arquímedes del art. 121	86
69. Substantial reforma al régimen presidencial	87
70. Esquema formal de la reforma de 1968.	88
71. El primer proyecto	88
72. Las decisiones políticas básicas las toma el congreso	89
73. Extensión de la iniciativa reservada al gobierno	90
74. Régimen del presupuesto.	91
75. Planeación y presupuesto	92
76. Las leyes cuadros.	92
77. El poder de objeción de proyectos de leyes.	93
78. El mensaje de urgencia	94
79. El congreso y el estado de sitio	95
80. Comisión del plan, ahorro y emergencia económica.	96

81.	El segundo bloque de la reforma	98
82.	Divisiones territoriales para la planificación	100
83.	La iniciativa reservada a los gobernadores . .	100
84.	La estructura de la administración departamental	101
85.	El situado fiscal	102
86.	El tercer proyecto de reformas	102
87.	“Espíritu nacional” vs. hegemonías	102
88.	El proceso del “desmonte”	104
89.	Hacia un ejecutivo colegiado?	107
90.	La paridad en la administración de justicia .	107
91.	Elecciones simultáneas	108
92.	Origen de los proyectos de leyes	109
93.	Sueldo anual de los congresistas	109
94.	La comisión especial permanente	110
95.	Organo permanente del congreso	111
96.	Congelación del número de congresistas . . .	112
97.	Período anual de mesas directivas	112
98.	Inelegibilidad e incompatibilidades	113
99.	Eliminación de los “feudos podridos”.	113
100.	La retención administrativa de personas . . .	114
VI.	La evolución posterior a 1968.	117
101.	Libre competencia presidencial en 1974 . . .	119
102.	La “paz burguesa”.	119
103.	Educación e ingreso desequilibrados	122
104.	Primera aplicación del artículo 122	123
105.	Ciudadanía a los 18 años	124
106.	Propuestas para nuevo sistema de elección presidencial	124
107.	Polémica sobre la reelección	125

108. La presidencia bicéfala	130
109. Propuesta de una asamblea contituyente.	130
110. Control de las reformas constitucionales	131
VII. Perspectiva.	133
111. El escenario de nuestra encrucijada	135
VIII. Digresiones..	147
Digresión No.1	149
Digresión No.2	150
Digresión No.3	153
Digresión No.4	154
Digresión No.5	155
Digresión No.6	157
Digresión No.7	158
Digresión No.8	160
Digresión No.9	161
Digresión No.10	163
Digresión No.11	167
Digresión No.12	168
Digresión No.13	180
Digresión No.14	181
Digresión No.15	185
Digresión No. 16	186
Digresión No.17	188
Digresión No.18	196
Digresión No.19	197
Digresión No.20	201
Digresión No.21	204
Digresión No.22	207

INDICE GENERAL

237

Digresión No.23	209
Digresión No.24	212
Digresión No.25	221